

瑞丽市姐相乡 2020 年扶贫车间发展项目

实 施 方 案

姐相乡人民政府

2020 年 4 月

目 录

一、指导思想.....	3
二、目标任务.....	3-4
三、基本情况.....	4-5
(一) 姐相乡基本情况.....	4
(二) 企业基本情况.....	4-5
四、发展思路.....	5-6
(一) 发展背景.....	5
(二) 发展思路及具体措施.....	5-6
五、项目效益评估.....	6-7
(一) 社会效益。.....	6
(二) 经济效益。.....	6-6
六、组织保障.....	7-8
(一) 成立机构，加强领导.....	7-8
(二) 强化监督，筑牢防线.....	8
(三) 规范管理，专款专用.....	8
(四) 因地制宜，科学规划.....	8

姐相乡 2020 年扶贫车间项目实施方案

为发展壮大村集体经济，提高农村基层党组织领导农村经济社会发展的能力，充分发挥产业扶持脱贫的“造血”功能和综合实力，加快推动贫困群众增收脱贫，根据《云南省财政厅关于做好 2016 年扶持村级集体经济发展试点的通知》（云财农改〔2016〕5 号）要求，按照“政府引导、龙头企业+新型农业经营主体+农户养殖”的模式，以壮大村集体经济资金，现制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，以社会主义新农村建设为主题，把发展壮大村级集体经济作为新时期农村工作和农村基层组织建设的一项重要任务，进一步解放思想，创新集体经济发展思路和模式，探索集体经济多种实现形式，巩固党的基层政权，深入推进社会主义新农村建设，解决村级集体经济薄弱的问题，为全面打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会奠定坚实的物质基础。

二、目标任务

坚持村集体经济发展与乡村振兴、脱贫攻坚相结合。通过创新集体经济发展新模式，以全面建成小康社会为统领，以增强村级集体经济实力、实现农民共同富裕为目标，紧紧

围绕瑞丽市跨境动物疫病区域化管理试点项目，以创新产业发展模式为基础，壮大村集体经济，巩固扶贫成效。

三、基本情况

（一）姐相乡基本情况

姐相乡地处瑞丽市南部，瑞丽坝子中部，乡政府驻地距瑞丽主城区 18km，东北接勐卯镇，西南连弄岛镇，北靠姐相乡，南与缅甸毗邻，全乡下辖顺哈、暖波、贺赛、俄罗 4 个村委会，共有 39 个自然村，40 个村民小组，共有乡村人口 18129 人，其中：傣族人口 16316 人，是一个典型的傣族聚居农业大乡。全乡共有暖波、贺赛及俄罗三个贫困村，2018 年底均已脱贫出列。截至目前，全乡建档立卡户 483 户 1707 人，已脱贫 473 户 1671 人，未脱贫 10 户 36 人，贫困发生率为 0.2%。

（二）企业基本情况

户瓦山土鸡养殖专业合作社，距离瑞丽市区 32 公里，于 2014 年 4 月 16 日成立，由当时的户瓦村大学生村官段必清任理事长（现任合作社党支部书记），注册资金 560 万，社员 110 人，主要由户瓦村村民组成，其中建档立卡贫困户 68 人，占总人数 62%，景颇族户数 65 人，占总人数 59%。合作社经过 3 年多的发展，现拥有 50 亩育雏基地，70 亩林下养殖示范基地、标准化屠宰冷库基地，共有鸡舍 15600 平方，放养山地 1200 余亩，村官鸡直营店三家，现存栏土鸡 6 万羽，年出栏土鸡 12 万羽，年生产鸡蛋 70 万枚，年产值 700

多万元，户均增收 9000 余元，产品通过互联网远销全国各地。

合作社以统一宣传和动员养殖户树立合作观念，共同关注、摸索和规范产业发展，谋求共同发展为工作目标；以统一采购、加工和经营生态饲料，选择优质品种、合理规划养殖区域、科学饲养管理、为服务核心；以统一收购成品土鸡和销售生态产品，建立市场保护价回收机制，在保障合作社社员利益的情况下通过打造品牌来提升产业效益增加收入为主要渠道；以统一建立现代科学信息网络平台和产品营销服务体系，为广大养殖户提供农业生产和经营的有关信息服务为创新突破口；以带动产业发展，提供技术、销售为保障，实现与村民风险共担，利益共享的原则。

四、发展思路

（一）发展背景

依托姐相乡丰富的资源优势、便利的交通区位优势，抓住机遇，引进龙头企业，带动周边群众养殖，发展庭院经济，推动姐相乡经济发展。

（二）发展思路及具体措施

1. 投入方式和收益：

投入资金 50 万元，用于孵化、养殖场场地租赁，基础设施建设和生产设备购买，委托户瓦山土鸡养殖专业合作社（以下简称合作社）自主经营，合同签订期限为 20 年，年委托经营收益不低于 7%，每三年可修订一次合作协议，每半

年将经营收益打款到指定账户。收益资金再由村委会进行二次分配，主要用于村级公益岗位补助、扶贫项目扩大再生产、困难建档立卡户扶持、改善村内基本生产生活条件等。

合作社必须提供 5-10 个工作岗位，优先扶持建档立卡户发展鸡苗育肥和养殖，每年开展至少 2 次以上的养殖培训等，进一步建立新型农业经营主体与贫困群众的利益联结机制。

2. 风险把控：

资金管理。项目资金的使用管理必须按照项目建设工程进度拨付，项目收益资金使用必须符合壮大村集体经济规定。

监督管理。合作社运营和产品符合国家产业政策、环保政策和质量标准，同时接受姐相乡党委、政府和俄罗斯村委会的监督和检查。

未履责惩处措施。合作社违规或违法经营，损害贫困群众利益，违反签订协议的有关事项，姐相乡党委政府有权终止合作，并依法追究相关责任。

五、项目效益评估

（一）社会效益。通过项目实施，扩展村集体经济发展模式，增加村集体经济收入，带动周边群众生产、就业效益，拓宽贫困群众脱贫致富道路。项目建成后，能起到良好的示范作用，进一步推动全乡产业发展模式创新。

（二）经济效益。项目建成后可直接带动辐射四个村委

会农户鸡苗育肥和养殖，解决5-10工作岗位，免费获得2次以上专业养殖培训，村集体经济收益每年30000元，每三年递增一次，一次增幅3000元，确保村级组织工作经费保障，实现农村集体有钱办事的目标。

六、组织保障

（一）成立机构，加强领导

为项目的顺利实施，加强领导，相互协作，强力推进农村集体经济发展壮大，把发展壮大村级集体经济作为“脱贫攻坚”的一项重要任务，成立工作领导小组。

组 长：	张 瑞	乡党委书记
	岩 甲	乡党委副书记、乡长
副组长：	张一帆	乡党委委员、综治维稳副书记、副乡长
	谢岩占相	乡党委委员、纪委书记
	周云川	副乡长
成 员：	张 静	乡党委副书记
	孟 明	乡党委委员、人大主席
	包必成	乡党委委员、武装部长
	王于嘉	乡党委委员、组织委员
	鲍 梦	乡党委委员、宣传委员
	宝 林	乡党委委员、副乡长
	许 华	乡党委委员、司法所长
	明正丛	俄罗村驻村第一书记

緬 旺 俄 羅 村 黨 總 支 書 記

 左 腊 俄 羅 村 委 會 主 任

 領 導 小 組 下 設 辦 公 室 ， 由 張 一 帆 同 志 兼 任 辦 公 室 主 任 ，
 具 體 負 責 項 目 的 日 常 工 作 。

（ 二 ） 強 化 監 督 ， 築 牢 防 線

 切 實 加 強 對 村 集 體 經 濟 的 內 部 管 理 和 民 主 監 督 ， 加 強 三
 資 管 理 ， 健 全 財 務 公 開 制 度 ， 嚴 格 財 經 紀 律 ， 依 章 理 事 ， 實
 現 農 村 集 體 經 濟 管 理 規 范 ， 可 持 續 地 又 好 又 快 發 展 。

（ 三 ） 規 范 管 理 ， 專 款 專 用

 為 切 實 規 范 項 目 資 金 管 理 ， 保 障 資 金 安 全 、 高 效 運 行 、
 發 揮 資 金 使 用 效 益 ， 項 目 資 金 實 行 專 人 管 理 、 專 戶 儲 存 、 專
 賬 核 算 、 專 項 使 用 ， 不 得 隨 意 改 變 資 金 用 途 ， 嚴 格 審 核 制 度 ，
 加 強 審 計 監 督 。

（ 四 ） 因 地 制 宜 ， 科 學 規 劃

 從 本 地 經 濟 基 礎 、 區 位 條 件 、 資 源 狀 況 等 實 際 出 發 ， 因
 村 制 宜 ， 面 向 市 場 ， 多 渠 道 多 形 式 探 索 集 體 經 濟 的 發 展 ， 確
 保 在 規 定 的 時 間 內 完 成 上 級 要 求 的 目 標 任 務 。

 姐 相 鄉 人 民 政 府

 2020 年 4 月 7 日