

瑞丽市人社局关于再就业补助资金项目绩效评价的自评报告

为进一步规范和加强专项资金管理，切实提高财政资金使用效益，按照云南省财政厅、人社厅《关于印发云南就业补助资金管理的通知》（云财规【2018】2号）、《云南省财政厅关于加强财政支出绩效评价工作的通知》（云财绩【2014】23号）、《德宏州财政局关于印发〈德宏州州级财政预算绩效管理暂行办法〉的通知》（瑞财【2016】159号）文件精神，本次评价范围是2017年度省级财政安排的扶持公益性岗位补贴、职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴四个方面。根据《项目资金绩效评价内容》（瑞财〔2018〕165号），进行了“四项”就业补助资金绩效评估自评，现将评价结果报告如下：

一、项目单位基本情况

2011年8月，原瑞丽市人事局、劳动和社会保障局撤并，组建了瑞丽市人力资源和社会保障局。截止2018年9月，人力资源和社会保障局内设13个股室，下辖社保局、仲裁院2个副科级单位和瑞丽农场、畹町农场、姐告管委3

个劳动保障所，有干部职工 77 人（其中领导班子成员 7 人，主任科员 1 人，副主任科员 8 人，其他 61 人），编制 69 个。主要职能职责为：人事人才、社会保险、就业创业、劳动保障、工资福利。

二、项目工作开展情况

（一）项目资金绩效评价

1.项目资金政策情况。

本项目的实施依据是《云南省人民财政厅、云南省人力资源和社会保障厅〈关于印发云南省就业补助资金管理办法〉的通知》（云财社〔2016〕193号）、《德宏州人力资源和社会保障局〈关于印发 2017 年度人力资源和社会保障失业发展计划〉的通知》。瑞丽人社工作紧紧围绕“民生为本，人才优先”工作主线，加强组织保障，加大宣传力度，优化服务质量，强化考核体系，理清思路，突出重点，整合各方面资源，加大创业培训、创业扶持力度，做好创业保障，全市创新创业及就业优先工作取得了一定成效。为此，争取就业财政补助专项资金扶持公益性岗位补贴、职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴等尤为必要。

2.项目资金管理情况。一是坚持预、决算制度。每年年初由市人社局编制就业补助资金预算，送市财政局审核，再送市人民政府进行审批。在年终时对就业补助资金进行决

算，分析资金使用的效益。确保补助资金有计划地使用并能达到预期效果。二是实行专户管理原则。根据有关文件要求，财政局社保股设立了“社会保障资金财政专户”。就业资金全部纳入专户管理，实行分户、分账核算，严格实行“收支两条线”管理。三是加强财务管理，规范资金拨付。对于资金的使用范围、标准、申拨程序及会计核算，我们严格按照《云南省就业补助资金管理办法》的规定进行操作。进一步加强了对资金申请的拨付的审核，较好地保证了财务信息的真实性、及时性和完整性，没有资金挤占挪用情况。财政部门人社部门定期或不定期对就业资金使用、管理情况进行自查和检查，做到财务会计资料披露信息真实、及时、完整，资金的拨付有完整的审批程序和手续，抓好了各项制度的落实，资金使用安全规范。由于管理规范，支出严谨，没有发现挤占挪用就业专项资金现象。

3.项目资金安排情况。2017年，我局收到财政安排资金共计514万元；其中：中央资金449万元，地方财政配套资金65万元。

4.项目资金使用情况。2017年度支出本级就业补助专项资金属财政预算内资金，以中央财政补助为主，地方财政给予配套。专项用于扶持公益性岗位补贴、职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴工作，保证各项就业创业

扶持政策的顺利实施。我局对上述财政安排资金支出情况为：扶持公益性岗位补贴资金 92.7 万元，补贴人数 108 人；职业培训补贴资金 48.3 万元，培训学员 777 人；职业技能鉴定补贴资金 0.79 万元，鉴定学员 99 人；社会保险补贴资金 194.8 万元，补贴人员 309 人。

5.项目资金绩效情况

一是扶持公益性岗位资金绩效情况。2017 年，投入扶持公益性岗位补助资金 92.7 万元，为市扶贫办、畹町开发区工管委、市工业和商务局、各乡镇、社区等 42 个部门提供了基本的人员安置补贴保障和建成了一批基层公共就业服务平台和覆盖各乡镇、社区的全市联网的就业失业登记、城镇居民养老保险、医疗保险网络系统。各级基层平台已能为广大城乡居民提供就业失业登记、就业援助、社会保险补贴、创业服务、城镇居民医疗保险、城乡居民社会养老保险等各项服务，为扩大和稳定全市城乡就业、促进社会保障等工作做出了突出贡献。

二是职业培训资金绩效情况。一年来，面对宏观经济环境偏紧，经济下行压力较大的挑战，我们突出创新创业，全力助推经济健康快速发展。以职业培训为切入点，投入培训补助资金及鉴定补助资金 49.09 万元，培训人数 777 人，主要培训对象：贫困家庭劳动力、毕业年度高校毕业生（含技师学院高级工班、预备技师班和特殊教

育院校职业教育类毕业生)、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员,以培训带动就业创业使每一位参训学员在自身的发展道路上走出一条致富之路。**三是社会保险补贴资金绩效情况。**我市办理了城镇登记失业的零就业家庭人员、享受城乡居民最低生活保障人员、男年满 50 周岁和女满 40 周岁以上的城市户籍人员、有劳动能力的残疾人、连续失业一年(以上五类人员统称“就业困难人员”)和高校毕业生具备符合社会保险补贴人员申请条件。2017 年,我局共为 309 人,发放社会保险补贴 194.8 万元,其中:灵活就业人员享受社会保险补贴 201 人,公益性岗位人员享受社会保险补贴 108 人。

(二)项目支出绩效评价

通过调整资金结构,加大财政投入力度,支持就业创业工作,取得了良好的经济和社会效益,2017 年共筹集就业补助资金 514 万元,其中:扶持公益性岗位补助资金 92.7 万元,职业培训补贴资金 48.3 万元,职业技能鉴定补贴 0.79 万,社会保险补贴 194.8 万元。由于各项资金保障,使得我市就业创业工作取得了较好成效,2017 年度,全市实现城镇新增就业 0.1163 万人,完成全年目标任务 0.11 万人的 105.73%;农村劳动力转移就业 2.02 万人次,完成全年目标任务 0.55 万人次的 368.78%;农村劳动力培训人次 1。

55 人次，完成目标任务 0.93 人次的 167.59%；“贷免扶补”扶持创业人数 150 人，完成目标任务 150 人的 100%；小额担保贷款扶持创业人数 145 人，完成目标任务 130 人的 111.54%，其中：小额担保贷款扶持创业劳动密集型小企业户数 2 户，完成目标任务 2 户的 100%。响应“大众创业，万众创新”号召，加强就业创业扶持和创业贷款扶持。2017 年增创业主体 1128 户，创业带动城乡就业人数 2368 人，为创业者提供创业担保贷款 9694 万元。

三、自我评价

我局以上“四项”就业补助资金的管理使用比较规范，综合自我评价得分 98 分。

四、存在的主要问题

（一）资金缺口大。瑞丽市按照中央、省委、省政府“坚决打赢脱贫攻坚战总体目标”在全市助推一批外出务工和就近就地务工岗位，实现“就业创业、移民转移就业”梦想，这也直接帮助就业困难群体增加就业岗位，创业就业以及培训等各项就业政策落实所需就业资金缺口加大。请求上级平衡加大我市的就业补助资金。

（二）就业形势严峻。国内经济下行的大环境下，就业领域面临许多新的矛盾和挑战，就业任务仍然十分繁重：企业经营面临更多不确定因素，投产增岗放缓，就业总量压力

大；劳动力技能水平和市场需求不匹配、劳动力供给与需求失衡的结构性矛盾更加突出；劳动者就业诉求更高更多元化。此外，转移就业创业工作迫在眉睫，精准扶贫就业安置任务艰巨，面对 2018 年就业任务可谓挑战重重。

（三）创新就业和培训工作任务重。 我市属于边境口岸城市贸易往来比较平凡，涉及 3 乡 3 镇，富余劳动力 4.4 万余人，就业培训、提高技能、引导和安置就业工作压力极大。

（四）加大优惠政策的宣传力度，确保就业创业各项优惠政策的落实到位。 创业意识和氛围不够，转变择业观念是促进高校毕业生和失业人员实现再就业的前提，由于受计划经济体制长期影响，不少就业者存在等、靠思想。

瑞丽市人力资源和社会保障局

2018 年 10 月 12 日

联系人：周亚安 13759208807